

**UCHWAŁA Nr .../.../2024**  
**RADY MIEJSKIEJ W KOŃSKICH**  
**z dnia ..... 2024 r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie  
na lata 2024-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, 721), w związku z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), Rada Miejska w Końskich uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się Gminny Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2024-2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Traci moc Uchwała Nr XXXV/344/2017 Rady Miejskich w Końskich z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2017-2023.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Końskie.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Piotr Słoka**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 2 ust. 1 z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2024 r. poz. 278), rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji. Rewitalizacja oznacza zatem wieloletnie działanie władz samorządu lokalnego koordynujących proces zmian służących temu, aby te obszary gminy, na których kumulują się problemy - przede wszystkim społeczne - doprowadzić do stanu, w którym nie będą się one tak negatywnie wyróżniać się na tle całej gminy.

Na mocy art. 3 ust. 1 ustawy o rewitalizacji przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie w zakresie właściwości gminy, stanowią jej zadanie własne. Tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji oznacza konieczność opracowania gminnego programu rewitalizacji. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o rewitalizacji gminny program rewitalizacji przyjmuje, w drodze uchwały, rada gminy. Natomiast zgodnie z art. 19 ww. ustawy gminny program rewitalizacji nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Dotychczas proces rewitalizacji w Mieście i Gminie Końskie prowadzony był w oparciu o Program Rewitalizacji, przyjęty uchwałą Nr XXXV/344/2017 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2017-2023. Przygotowanie i przyjęcie – w oparciu o przepisy ww. ustawy – gminnego programu rewitalizacji ma zapewnić kontynuację dotychczas realizowanych działań w nowych uwarunkowaniach prawnych – od początku 2024 r. prowadzenie procesu rewitalizacji może odbywać się wyłącznie w oparciu o przepisy ustawy o rewitalizacji.

Przygotowanie gminnego programu rewitalizacji poprzedziło wyznaczenie obszaru rewitalizacji, co dokonało się uchwałą Nr XLVI/437/2022 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 5 sierpnia 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie. Uchwała określa trzy podobszary rewitalizacji: 1) podobszar „Centrum”, 2) podobszar „Sielpia Wielka”, 3) podobszar „Stara Kuźnica”.

Następnie Miasto i Gmina Końskie, na mocy uchwały Nr XLIX/457/2022 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 21 października 2022 r. przystąpiło do sporządzenia Gminnego Programu Rewitalizacji. Prace objęły szereg działań o różnym charakterze, w tym wiele z zakresu partycypacji społecznej. Miały one miejsce między 28 marca a 27 kwietnia 2023 r. i objęły spotkania, spacer studyjny oraz zbieranie uwag w formie elektronicznej i papierowej.

W rezultacie rozpatrzenia uwag zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych oraz opiniowania projektu przez upoważnione podmioty lub organy sformułowano skorygowany tekst Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2023-2030, który został opublikowany na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Końskich 27 czerwca 2023 r.

W tym czasie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach uzgodnił konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2023-2030. Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko oraz następująca po nim procedura zajęła prawie rok. Udział społeczeństwa w procedurze zapewniono w dniach od 28 czerwca do 19 lipca 2024 r.

W związku z tym, że projekt GPR oczekiwał na uchwalenie ponad rok w tym czasie ujawniły się czynniki wymuszające dokonanie w tekście zmian w stosunku do wersji GPR opublikowanej po rozpatrzeniu uwag i opinii. Wszystkie te zmiany są rezultatem albo upływającego czasu albo toczących się procedur, zmian legislacyjnych, nowych okoliczności formalnych. Żadna z tych zmian nie wpływa w istotny sposób na modyfikację treści GPR. Aby dochoować standardów przejrzystości poniżej przedstawiono wszystkie przesłanki dokonania w lipcu 2024 r. punktowych zmian w tekście GPR wskazując istotę dokonanych zmian.

1. Przesunięcie początku realizacji GPR na rok 2024, co skutkuje zmianą w tytule programu (Gminny Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2024-2030), zmianą w harmonogramach zawartych w programie, a także drobnymi korektami redakcyjnymi w tekście.

2. W piśmie WOO-III.410.3.15.2024.AS z dnia 24 czerwca 2024 r., w którym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wydał opinię do projektu Gminnego Program Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2023-2030 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, został postawiony warunek, aby w treści GPR zawarto zapisy dotyczące wymogu takiego planowania i realizacji zadań rewitalizacyjnych, aby nie pogorszyć stanu siedlisk i gatunków obszaru Natura 2000 Dolina Czarnej.

3. W sierpniu 2023 r. podpisany został przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zaktualizowany dokument „Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027” regulujący między innymi zasady na, jaki gminne programy rewitalizacji będą mogły być uznane za strategię IIT, a tym samym umożliwiać ujętym w nich przedsięwzięciom ubieganie się o współfinansowanie ze funduszy europejskich. W szczególności odbywa się to poprzez umieszczenie GPR na wykazie gminnych programów rewitalizacji prowadzonym przez właściwą Instytucję Zarządzającą odpowiednim programem regionalnym po tym, jak ten GPR zostanie pozytywnie zaopiniowany pod kątem spełniania warunków opisanych w ww. dokumencie.

Jeden z tych warunków dotyczy zapewnienia komplementarności przedsięwzięć ujętych w GPR w różnych wymiarach. Aby zminimalizować ryzyko, że weryfikacja tego zagadnienia w odniesieniu do Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2024-2030 wzbudzi jakiegokolwiek wątpliwości, dodano tekst wprost wyjaśniający, jak zapewniono komplementarność przedsięwzięć w ramach GPR.

4. Od kilku lat zapowiadano, że gminy sporządzające gminne programy rewitalizacji będą mogły otrzymać dofinansowanie z Krajowego Programu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) na opracowanie tych dokumentów. Nabór wniosków w tym zakresie ogłoszono dopiero w maju 2024 r. Jego warunki stanowiły przedmiot zaskoczenia, gdyż gminy nie były o nich

wcześniej uprzedzane, a przyjęto w nich odmienne podejście niż w przypadku nowelizacji ustawy o rewitalizacji z 2023 r. (dokonanej w ramach zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i innych ustaw z dnia 7 lipca 2023 r.). Nowelizacja zakładała m.in., że do spraw dotyczących opracowania i uchwalania gminnego programu rewitalizacji wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie nowej regulacji (co dotyczyło GPR Końskich), stosuje się przepisy dotychczasowe.

Tymczasem zawarte w ogłoszonym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii warunki uzyskania wsparcia z KPO wymagają dostosowania się gminy do przepisów znowelizowanych. W związku z tym konieczne było wprowadzenie zmian w tekście GPR. Nie zmieniają one istoty dokumentu, mają raczej charakter redakcyjny (np. zamiast „opisu powiązań gminnego programu rewitalizacji z dokumentami strategicznymi gminy” należy w GPR „opis sposobu realizacji dokumentów strategicznych gminy”) lub muszą uwzględnić zmieniony stan prawny (wprowadzenie instytucji „planu ogólnego” oraz rozstrzygnięcie, że uchwałę o zasadach wyznaczania składu oraz zasadach działania Komitetu Rewitalizacji rada gminy przyjmuje obligatoryjnie przed uchwaleniem gminnego programu rewitalizacji).

Wprowadzenie przez nowelizację nowego obligatoryjnego elementu GPR, jakim jest „opis sposobu zapewnienia udziału interesariuszy w procesie rewitalizacji, w tym w ramach Komitetu Rewitalizacji”, co do zasady nie rodzi potrzeby zmian w dokumencie, gdyż treści te były w nim już ujęte z racji potrzeby dostosowania się do warunków stawianym gminnym programom rewitalizacji przed „Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027”, aby uzyskały one wpis do regionalnego wykazu gminnych programów rewitalizacji. Jedyne zmiany dotyczyć mogą funkcjonowania Komitetu Rewitalizacji, gdyż w międzyczasie doprecyzowano tę problematykę w związku z opracowaniem i poddaniem jesienią 2023 r. konsultacjom społecznym projektu uchwały w sprawie określenia zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie.

Biorąc pod uwagę powyższe uchwała o przyjęciu Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta i Gminy Końskie na lata 2024-2030 jest niezbędna i w pełni uzasadniona.